

(A 类)

中山市妇女联合会

中妇函〔2025〕39号

中山市妇女联合会关于中山市十六届人大五次 会议第2025152号代表建议答复的函

邓妃弟等代表：

你们提出的《关于加强普及未成年人家庭教育，促进未成年人健康成长，从而推动教育高质量发展的建议（第2025152号建议）》收悉，经综合市教育体育局、市中级人民法院、市检察院和市司法局意见，现答复如下：

一、对建议内容的总体表态

家庭教育是未成年人健康成长的重要基石，也是推动教育高质量发展的关键环节。近年来，未成年人心理健康问题与行为偏差现象频发，这往往与家庭教育中存在的问题密切相关。第2025152号建议围绕我市家庭教育发展，从顶层设计、服务供给、队伍建设、宣传引导等多个方面提出了建议。该建议紧扣实际需求，兼具前瞻性与建设性，对完善我市家庭教育指导服务体系、提升家庭教育质量、促进未成年人全面发展具有重要的参考价值和实践意义。我们将高度重视这些建议，认真研究，积极推动其落地见效。

二、对建议内容的归纳分析

第2025152号建议针对当前未成年人心理健康与行为问题凸显、家庭教育存在缺位的现状，提出以下四方面建议：一是完善机制建设，将家庭教育纳入教育高质量发展规划，建立教育部门牵头、多部门协同机制，设立专项资金支持服务体系建设；二是优化服务供给，构建市-区-街道-社区四级指导中心，开发读本、线上课程及新媒体资源；三是强化专业队伍建设，培养专业人才、加强在职培训和营造良好氛围；四是深化宣传引导，通过宣传典型案例、评选优秀家庭，营造全社会关注家庭教育的良好风尚。

二、关于代表建议的具体答复

（一）关于“加强顶层设计，完善工作机制”的建议
采纳建议。

1.加强顶层设计

市委、市政府高度重视家庭教育工作的顶层设计和规划部署。2023年，市妇联等15部门联合制定了《中山市指导推进家庭教育的五年规划（2021-2025年）》，系统规划了全市家庭教育工作的目标任务、保障措施和部门职责。

2011年，我市率先成立全国首个事业单位性质的市级家庭教育指导服务中心（以下简称“市家教中心”），系统推进家庭教育指导服务工作。2025年，市家教中心增加编制2个，目前共有6名在编在岗人员，家庭教育建设专业力量不断壮大。我市发布《中山市妇女

儿童发展规划（2021-2030年）》，将“家家幸福安康工程”作为重点工程，推动家庭教育支持行动、家庭服务提升行动和家庭建设研究行动。2024年，中山市发展和改革局等21个部门联合出台《中山市基本公共服务标准（2024年版）》，首次把家庭教育纳入中山市基本公共服务范畴，并要求将基本公共服务标准实施作为民生保障的重点任务。

2025年，市委教育工作领导小组办公室印发《中山市家校社协同育人“教联体”工作方案》，进一步明确了各主体单位在协同育人中的职责任务。市教育体育局还积极推动全市中小学（幼儿园）将家庭教育指导服务纳入年度工作计划及教师培训体系。

2018年至2023年期间，市中级人民法院先后参与颁布《关于建立家事审判方式和工作机制改革联席会议制度的意见》《中山市预防和制止家庭暴力工作联动机制》《关于在全市建立一站式人身安全保护令申请工作机制的意见》，全面建立案后回访和帮扶制度、反家庭暴力庇护对接机制、困境未成年人救助保护机制等。

2.完善工作机制

我市严格遵循《中华人民共和国家庭教育促进法》要求，构建以市教育体育局、市妇联双牵头，多部门协同，社会力量广泛参与的工作格局。

市妇联紧密围绕家教阵地建设，在弘扬优良家风、普及家教知识、构建服务体系等方面取得显著成效：一是推动建立并完善覆盖

全部镇街的家庭教育指导服务站点共328个，并制定《中山市社区家长学校建设指导手册》，规范服务标准；二是推进家庭教育指导专业人才培养建设，完善家庭教育课程体系，深化家庭教育科学理论研究；三是依托城乡社区阵地，调动镇街妇联和家庭教育讲师团成员常态化开展家庭教育指导服务。

市教育体育局将家庭教育作为立德树人的重点版块：一是在全市中小学全部建立家长学校，常态化开展公益性指导服务及实践活动；二是在中小学（幼儿园）全面建立班级-年级-校级家长委员会，培育特色共育模式；三是创新实施家访制度，如推行“一普访五多访”机制和开展“万师访万家”活动；四是成立家校共育研究中心，提供课程研发、师资培训等支持；五是从2010年起系统化开展新生家长必修培训，“孩子要入学，家长先上课”形成传统。

部门协同方面，司法系统（包括市中级人民法院、市检察院、市司法局）积极共建家庭教育与未成年人保护的联动工作格局。2018年，市中级人民法院牵头15部门建立家事审判联席会议制度，2021年联合10部门构建反家暴联动机制，2023年会同公安、妇联推行一站式人身安全保护令申请机制，实现人身安全保护令申请窗口前移。检察机关立足法律监督职能，重点推进三项工作：一是建强专业阵地，两级检察院设立家庭教育指导站，自主研发评估小程序，对涉案家庭开展精准指导；二是强化监护监督，发出督促监护令、人身安全保护令和撤销监护权等；三是创新协作机制，联合法院、镇政府建

立涉案未成年人家庭教育指导联动机制，协同五部门建立心理健康保护与救助协作机制，培育专业力量提供亲子心理疏导。市司法局持续深化普法进校园活动，强化家长、教师及学生的法治观念。

社会力量协同成效显著。市妇联培育的3A级社会组织“家庭教育工作者协会”（145名会员）带动550人参与家庭教育志愿服务；市妇联主导成立家庭教育促进联盟，汇聚125名专家及30余家机构，形成资源集约化的“家庭教育资源共同体”。

3.经费保障

我市严格贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》相关规定，已将家庭教育工作经费和事业发展经费纳入本级财政年度预算，并设立家庭教育工作专项经费。市财政将家庭教育大讲堂进村、家庭教育培训、0-3岁儿童早期家庭教育等经费纳入年度预算。目前，我市已将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录，家庭教育工作获得稳定财政支持。在政府主导的基础上，积极拓展经费来源渠道，通过政策引导和项目合作等方式，鼓励和支持社会力量参与家庭教育工作，着力构建政府投入为主、社会力量积极参与的多元化经费保障机制。

（二）关于“丰富服务供给，满足多样化需求”的建议
采纳建议。

1.建设家庭教育资源库

市妇联与市教育体育局协同联动，系统构建“理论+实践”“线

上+线下”多元化资源服务体系。具体成效如下：

（1）专业读本研发

面向早教领域，市妇联编印出版《家长这样教 宝宝更健康——0-3岁早期家庭教育100问》《亲子这样玩 宝贝更聪明——0-3岁亲子早教游戏大全》系列读本，成为0-3岁婴幼儿家庭科学育儿核心工具书；编印《亲子陪伴锦囊》《好爸爸成长手册》等家庭教育宣传资料。

（2）课程体系建设

线下方面：组建市级家庭教育讲师团，开发了409节家庭教育指导课程。课程服务于普通及特殊儿童家庭，覆盖从新婚期、孕期直至孩子18岁的全阶段，内容涵盖亲子沟通、亲子阅读及心理健康呵护等多主题。组织了42位亲子阅读推广讲师，编印《中山市亲子阅读推广指导课程》，开发91节亲子阅读精品课。

线上方面：2024年市妇联和市教育体育局联合推出中山市“家掌荟”家长网上服务平台（以下简称“家掌荟”），目前已推出762个音视频和282篇精品文章，汇集海量免费家庭教育学习资源。

（3）新媒体融合传播

在市妇联支持下，市家教中心常态化运营“中山家长在线”公众号，进行科学育儿知识宣传，惠及家长粉丝超17万人。每年推送家教文章600多篇，开展家庭教育在线知识竞赛13场。定期举办“成长荟”家庭教育云讲堂，吸引上万余名家长在线学习；提供在线

为家庭解答育儿困惑的专栏。

“家掌荟”平台提供丰富的活动资讯，方便家长查询附近的家庭教育讲座、亲子活动等；同时整合近200个基地信息，涵盖儿童开放日、爱国主义教育、科技与文化体验等多种项目。家长还可通过积分攒豆兑换礼品或参与公益课程。

市家教中心也积极拓展传统媒体阵地，与中山广播电台深度合作，常态化播出“家多一点爱”家教专题节目（每月2期），全年节目播放超过1300次。

3.持续开展形式多样的家庭教育实践活动

（1）市妇联牵头打造全域化服务矩阵

一是打造家庭教育专业讲座品牌。2012年起，每季度举办一次高端家庭教育专题讲座“中山父母学堂”，目前已开展75场，该项目被中山市委评为特色修身项目。2024年4月起，常态化开展“中山周末家长课堂”，由党员志愿宣讲团深入基层开展面向家长或亲子的讲座活动，目前已开展38场。

二是在全市开展家庭教育公益大讲堂进村（社区）活动。每个村（社区）依托家长学校每年开展家教公益讲堂2场、亲子实践活动2场。寒暑假期间，通过“学校放假，社区开学”模式，为社区家庭提供多样化的文体活动。

三是鼓励镇街成立0-3岁婴幼儿早期科学育儿基地，在10个镇街推广普及早期家庭教育指导服务。2005年起，在市妇女儿童活动

中心设立普惠性的“小脚印”儿童早期综合发展中心，“小脚印”项目已开设700多个班别，服务近17万人次。

四是连续12年实施“雁阵飞”家长互助组织领头雁培育计划。已培育家长领头雁645人、家长志愿者1180人，组建63个家长微组织，孵化子项目25个，如创建了“汇爱亲子剧场”项目，自编13个主题剧本，演出150多场；开展0-18岁亲子团康服务；实施“爸爸来啦”勇敢爸爸成长训练营、好妈妈成长计划。

五是社区提供“送上门”家庭教育指导服务。扎实推进“心晴守护”心理健康教育进社区活动，年均开展80场儿童心理健康知识宣讲活动，惠及人数超万人。实施“幸福家”中山父母成长计划项目，每年为社区提供热点难点家教咨询指导服务超过200个，将服务送到家门口。

六是实施“和谐家”特殊困境和流动儿童家庭教育支持项目。每年开展亲子团康活动、家教沙龙等活动100多场。

（2）市教育体育局助力深化家校社协同

一是立足家校共育研究中心，打造品牌项目“中山家话”。该项目针对家长和学校共同关注的热点、难点、重点问题，展开讨论，探寻解决方法。2022年5月开展以来，在第一批家校共育基地学校实现了每个基地举办一场活动、每个活动成就一个案例、每个案例提供一个解决方案的“三个一”目标。目前“中山家话”已成功举办30期活动。后期将与更多学校和镇街合作，让“中山家话”惠及

面更广。

二是市教育体育局制定出台了《中山市青春期教育三年行动计划（2023-2025年）》及相关配套文件，打造出“3+3+3”青春期教育体系：一是开发囊括教师、家长和学生的三类培训课程；二是在小学高年级、初中、高中（含中职）三个学段中，分层分众开展有针对性的青春期教育；三是联合学校、家庭、社会以及全市相关职能部门的力量，构建市、镇街、校“三级联动”的教育格局。

（3）市中级人民法院创新司法融合实践

一是创设“父母课堂”进行司法干预。2019年初，市中级人民法院围绕离婚后如何做父母的问题，在涉未成年子女的婚姻家庭纠纷个案中首创“父母课堂”，采用“集中家庭教育指导+调解”模式，精准针对离婚家庭矛盾的共性症结对症下药，从“心理+法律”两方面对离异父母应有的关系和必须遵守的规则进行要求和指引。

二是成立家庭教育指导站。市中级人民法院与市妇联联合成立家庭教育指导站并启动“父母课堂进镇街村居”；市第二法院创建“1+2+N”多功能指导工作站，集成家教、调解等六大服务；黄圃法庭设立法官工作室及家事巡回法庭，并成立“黄燕芳法官工作室”；首次将“父母课堂”送入小学，为家长提供法律与心理指导，推动未成年人保护向源头前端延伸。

（三）关于“加强队伍建设，提升专业水平”的建议
采纳建议。

1.加强在职培训

(1) 加强对管理者的培训。市妇联与市教育体育局对两系统内的家庭教育工作负责人和管理者进行常态化专业培训。

(2) 培育家庭教育专业队伍。市妇联主导推动家庭教育骨干力量向职业化、专业化发展。截至目前，组建培育市镇两级家庭教育讲师团队伍620人，吸纳教师、律师、检察官、心理咨询师、医生等各职业人才。通过“家庭教育理论+体验式实操”评定，培育家庭教育亲职导师队伍150人，指导开展亲子互动实践活动。

(3) 市中级法院强化家事审判队伍建设。组建家事调查员、家事调解员、常驻心理咨询师等审判辅助队伍，承担心理疏导、婚姻评估、庭前调解、案后回访及家庭教育指导等职能。

(4) 高标准组建“中山市家庭教育咨询志愿服务队”，在“幸福家”“心晴守护”等项目中，多名资深志愿者深入社区开展定点咨询及个案服务。

2.组建专家团队

(1) 市级智库引领专业发展。市妇联精心组建“中山市家庭教育指导专家智库”，聘请10位领域内权威专家，为我市家庭教育政策研究、课程开发、疑难问题解决提供强大智力支持。

(2) 教育系统专业团队深耕实践。市教育体育局成立了市家校共育研究中心，成员由校长、德育干部、心理教师、一线班主任、先进家委代表等构成，为全市家校共育提供课程研发、人员培训、

决策咨询、课题研究等专业服务。

（四）关于“加强宣传引导，营造良好氛围”的建议
采纳建议。

1.在加大家庭教育宣传力度、提升社会认知度方面，市各单位持续作出努力。市妇联构建了家庭教育宣传的全媒体矩阵，常态化运营“中山市妇联”和“中山家长在线”公众号，推送家教文章、优秀家风案例等，并推广线下学习活动报名。市教育体育局持续深化“中山家话”特色项目，通过媒体宣传使家校共育理念深入人心。市检察院依托“法治副校长”制度开展“家长学堂”12次；通过《给家长的一封信》、家长会宣讲、社区宣讲以案释法；联合志愿者团队演绎“护童有法”情景剧；在“家庭教育宣传周”等节点制作漫画视频、微视频。市司法局落实校园普法“报上有文章、视频有图像、网络有专栏、广播有声音”全媒体机制。市中级人民法院拓展司法宣传场景，依托“父母课堂”“人民法官下村居”等平台普及家事法律知识；利用妇女节、儿童节深入社区学校开展专题授课、心理辅导。

2.我市始终将典型引领作为推进家庭教育工作的重要抓手。市妇联主导开展优秀家规家训家风故事征集活动，并在公众号和广播电台积极宣传。市教育体育局开展的“中山家话”项目已形成30个家校共育解决方案。中级法院发布反家暴典型案例和未成年人司法保护典型案例集，今年还首次发布《中山市第二人民法院家庭教

育指导工作白皮书（2022-2024）》，以真实典型案例来指导今后的审判实践。

3.我市立体化推进家庭教育社会氛围营造：一是依托传统媒体与新媒体融合传播，常态化运行《家家一点爱》广播节目和“中山家长在线”等在线平台；二是强化司法引领，法院发布反家暴及未成年人保护典型案例，检察院打造省级示范项目“护童有法”情景剧，司法局实现校园普法全覆盖；三是激发全民参与活力，市妇联“雁阵飞”计划培育家长领头雁，辐射10万户家庭，“家掌荟”平台以积分激励全市家长主动学习。

专此答复，诚挚感谢你们对家庭教育工作的关心支持。



（联系人：段文婷，联系电话：88333601）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会办公室、市政府办公室、市教育体育局、市中级人民法院、市检察院、市司法局